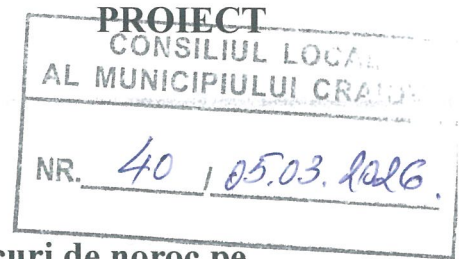


**MUNICIPIUL CRAIOVA  
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI CRAIOVA**



**HOTĂRÂRE**

**Privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe  
teritoriul Municipiului Craiova**

Consiliul Local al Municipiului Craiova, întrunit în ședința ordinară din data de \_\_\_\_\_.

Având în vedere:

- Referatul de aprobare al inițiatorilor, consilieri locali în cadrul Consiliului Local al Municipiului Craiova, înregistrat sub nr. \_\_\_ din \_\_\_\_\_;
- Raportul compartimentului de resort din cadrul aparatului de specialitate al Primarului Municipiului Craiova, înregistrat sub nr. \_\_\_ din \_\_\_\_\_;
- Avizul Comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului Local al Municipiului Craiova,

Ținând cont de:

- Art. 18 ind. 1 din O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, introdus prin OUG 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale;
- Art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică;
- Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative;

în temeiul art. 129 alin. (1) și art. 139 alin. (1), art. 196, alin.(1) lit. a), art. 197, art. 198 și art. 240 din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ și completările ulterioare,

## **HOTĂRĂȘTE:**

**Art. 1** (1) Se stabilește că pe teritoriul Municipiului Craiova nu se pot desfășura, în locații fizice, activități de jocuri de noroc, în sensul O.U.G. nr. 77/2009, indiferent de forma de organizare, inclusiv fără a se limita la: săli de jocuri tip slot-machine, agenții de pariuri, cazinouri, cluburi de poker, săli de bingo.

(2) În aplicarea alin. (1), nu se inițiază și nu se continuă proceduri locale de autorizare în vederea acordării autorizației anuale locale de funcționare pentru activități de jocuri de noroc, cu respectarea dispozițiilor tranzitorii prevăzute la art. 2.

(3) Pentru cererile privind acordarea autorizației anuale locale de funcționare prevăzute de art. 18<sup>1</sup> din O.U.G. nr. 77/2009, se constată inadmisibilitatea, iar solicitantului i se comunică un răspuns motivat, cu indicarea temeiului legal, respectiv prezenta hotărâre, cu respectarea dispozițiilor tranzitorii prevăzute la art. 2. Constatarea și comunicarea se realizează de către primar, prin compartimentul de specialitate.

**Art. 2.** (1) Pentru operatorii economici care, la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, dețin licență și/sau autorizație de exploatare valabilă, emisă de O.N.J.N., aferentă unei locații situate pe raza Municipiului Craiova, interdicția prevăzută la art. 1 se aplică de la data expirării perioadei de autorizare acordate de O.N.J.N.

(2) În perioada prevăzută la alin. (1), operatorii existenți au obligația de a respecta toate condițiile legale aplicabile și de a comunica Primarului Municipiului Craiova, prin registratura Municipiului Craiova (inclusiv prin mijloace electronice), în termen de 24 de ore, orice act/măsură a O.N.J.N. privind suspendarea/retragerea autorizației/licenței ori sistarea/încetarea activității.

(3) Începând cu data expirării perioadei de autorizare O.N.J.N. prevăzute la alin. (1), operatorii vizați au obligația de a înceta desfășurarea activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Craiova.

**Art.3.** Primarul Municipiului Craiova, prin aparatul de specialitate, va aduce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

---

**Art.4.** Prezenta hotărâre se comunică, prin grija Secretarului General al Municipiului Craiova, Prefectului Județului Dolj, instituțiilor și persoanelor interesate și se aduce la cunoștință publică, conform legii.

**INIȚIATORI,**

**Cîrceag Eduard-Alexandru**

**Belu Ion**

**Neagu Florentina Emilia**

## **REFERAT DE APROBARE**

**privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Municipiului Craiova.**

### **1. Necesitatea și oportunitatea adoptării hotărârii**

Activitățile de jocuri de noroc constituie o categorie de activități cu impact semnificativ asupra comunității locale, având potențialul de a genera efecte negative precum: creșterea vulnerabilității sociale, în special în rândul persoanelor tinere și al categoriilor sensibile, afectarea ordinii și liniștii publice, precum și apariția unor presiuni suplimentare asupra serviciilor sociale și de sănătate.

În acest context, este necesară adoptarea unei măsuri de politică publică locală care să reflecte opțiunea comunității și interesul public local privind modul în care aceste activități pot fi desfășurate pe teritoriul Municipiului Craiova, în limitele conferite de cadrul normativ național.

### **2. Cadrul legal**

Potrivit dispozițiilor art. 18<sup>1</sup> alin. (1) din O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, aprobate recent prin OUG 7/2026, Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura sau nu, activități de jocuri de noroc în locații fizice, în condițiile legii.

Totodată, în considerarea dispozițiilor tranzitorii din actul normativ de modificare (de tipul: „pentru operatorii economici care la data intrării în vigoare dețin autorizație valabilă de exploatare emisă de O.N.J.N., prevederile art. III se aplică la expirarea perioadei de autorizare”), proiectul de hotărâre include măsuri tranzitorii menite să asigure aplicarea deciziei Consiliului Local într-o manieră predictibilă și conformă cu normele naționale.

### **3. Impactul asupra bugetului local**

Adoptarea hotărârii poate avea un impact asupra veniturilor bugetului local în măsura în care, după caz, nu vor mai fi încasate sume asociate autorizării locale pentru activități de jocuri de noroc. Pe de altă parte, se urmărește diminuarea costurilor indirecte suportate de comunitate, generate de efectele sociale și de ordine publică asociate acestor activități, precum și orientarea politicilor publice locale către protejarea interesului public local.

#### **4. Concluzii**

Având în vedere cele expuse, apreciem că proiectul de hotărâre este necesar și oportun, fiind întemeiat pe dispozițiile legale care conferă Consiliului Local competența de a decide cu privire la posibilitatea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe teritoriul Municipiului Craiova și fiind redactat cu respectarea dispozițiilor tranzitorii aplicabile.

În consecință, se propune adoptarea proiectului de hotărâre în forma prezentată.

**INIȚIATORI,**

**Cîrceag Eduard-Alexandru**

**Belu Ion**

**Neagu Florentina Emilia**

**RAPORT DE SPECIALITATE,**

*la Proiectul de hotărâre privind adoptarea – Hotărârii Consiliului Local al Municipiului Craiova cu privire la interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Craiova*

În temeiul prevederilor OUG nr. 7/2026, autoritățile administrației publice locale dobândesc competența de a reglementa, la nivel local, regimul de funcționare al activităților de jocuri de noroc. Totodată, cadrul general este stabilit prin OUG nr. 77/2009 și Codul administrativ OUG 57/2019, care permit adoptarea unor măsuri locale în considerarea interesului comunității.

În procesul de analiză privind oportunitatea stabilirii unui cadru restrictiv al funcționării jocurilor de noroc pe raza municipiului, au fost luate în considerare următoarele:

-S-a constatat existența unei majorități de opinii favorabile, exprimate atât direct, cât și indirect pentru desfășurarea activităților jocurilor de noroc, cu crearea unui cadru restrictiv al funcționării.

-Au fost identificate și puncte de vedere contrare, care invocă impactul economic și riscul migrării activității în zona nereglementată  
Rezultatul consultării indică o tendință majoritară de susținere a unor măsuri restrictive, fără a exista însă un consens absolut

Analiza propunerii de interzicere totală trebuie realizată în raport cu următoarele aspecte:

1. Competența legală – conferită de OUG nr. 7/2026, dar exercitată cu respectarea principiului proporționalității;
2. Protecția interesului public – în special a minorilor și a persoanelor vulnerabile;
3. Impactul economic – generarea de venituri la bugetul local și menținerea locurilor de muncă;
4. Riscul pieței nefiscalizate – posibilitatea migrării activităților în zone nereglementate;
5. Echilibrul măsurilor – necesitatea adoptării unor soluții proporționale, între interzicere totală și reglementare strictă.

Având în vedere cele de mai sus, proiectul de hotărâre nu instituie o interdicție totală, ci stabilește: condiții stricte de autorizare locală, restricții de amplasare (ex. distanță față de unități de învățământ); standarde estetice restrictive; control local și taxare specifică.

Această abordare urmărește: limitarea impactului negativ social, menținerea activității în cadrul legal, evitarea unor efecte economice adverse.

În aceste condiții, soluția normativă propusă prin proiectul de hotărâre - constând în instituirea unui cadru de reglementare strictă, fără a recurge la interzicerea totală a activității - se conturează ca o opțiune echilibrată, oportună și conformă exigențelor legale. Această abordare permite autorității administrației publice locale să exercite în mod efectiv competențele conferite de OUG nr. 7/2026, prin stabilirea unor condiții clare de

funcționare, menite să limiteze impactul social negativ, fără a genera disfuncționalități majore în plan economic sau juridic.

Totodată, menținerea activității jocurilor de noroc într-un cadru reglementat contribuie la:

- asigurarea unor venituri constante la bugetul local, prin instituirea taxei de funcționare și a altor obligații fiscale aferente;
- menținerea și protejarea locurilor de muncă existente, evitând efectele negative ale unei interdicții totale asupra mediului economic local;
- prevenirea migrării activităților către alte unități administrativ-teritoriale sau către zona nefiscalizată, cu consecința diminuării veniturilor publice și a capacității de control;
- creșterea capacității de control și conformare, prin mecanisme locale de autorizare, verificare și sancționare.

În același timp, prin măsurile restrictive propuse (limitări de amplasare, condiții estetice, control administrativ riguros), se realizează o reducere semnificativă a impactului negativ asupra comunității, în special asupra minorilor și a persoanelor vulnerabile, precum și asupra mediului urban.

Instituirea taxei locale pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc la nivelul unității administrativ-teritoriale se întemeiază pe competența autorității deliberative de a adopta măsuri fiscale proprii, în condițiile și limitele stabilite prin legislația specială.

În acest sens, prin dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026, legiuitorul delegat a instituit un cadru derogatoriu de la regimul general prevăzut de Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, conferind autorităților administrației publice locale posibilitatea de a institui taxe locale specifice pentru desfășurarea activităților de jocuri de noroc, în vederea reglementării și controlului acestora la nivel local.

Această derogare are ca fundament particularitățile activității de jocuri de noroc, caracterizată prin mobilitate și dispersie teritorială ridicată, impact economic direct asupra mediului urban, implicații sociale semnificative la nivelul comunității locale.

În aceste condiții, instituirea unei taxe locale distincte se justifică prin necesitatea adaptării instrumentelor fiscale la specificul acestei activități, în acord cu principiul autonomiei locale și al descentralizării.

Din perspectivă economică, activitățile de jocuri de noroc reprezintă o formă de exploatare comercială a unor amplasamente situate în intravilanul localității, beneficiind de infrastructura publică, accesul la rețeaua urbană, proximitatea consumatorilor.

Aceste elemente determină o valorificare economică a spațiului urban, care justifică instituirea unei taxe locale în sarcina operatorilor economici, ca formă de participare la veniturile bugetului local.

Cuantumul taxei este stabilit în mod rezonabil și proporțional, având în vedere tipul activității desfășurate, numărul de aparate sau puncte de lucru, amplasamentul acestora, necesitatea evitării unui caracter excesiv sau prohibitiv.

Se reține că taxa locală se aplică în mod nediscriminatoriu tuturor operatorilor economici care desfășoară activități de jocuri de noroc pe raza unității administrativ-teritoriale, în condiții egale, fără a crea distorsiuni concurențiale.

Prin urmare, proiectul de hotărâre răspunde în mod coerent și fundamentat atât necesității de protejare a interesului public local, cât și obiectivului de asigurare a unui impact economic pozitiv și sustenabil asupra bugetului local, fiind în deplină concordanță cu legislația în vigoare și cu principiile proporționalității și buneii administrări.

Având în vedere cele menționate mai sus, precum și prevederile O.U.G. nr. 57/2019, privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare propunem respingerea proiectului de hotărâre privind interzicerea desfășurării activităților de jocuri de noroc pe raza Municipiului Craiova.

**Director Executiv,**  
**Cristian Ionuț Gâlea**

Îmi asum responsabilitatea privind realitatea și legalitatea în solidar cu  
întocmitorul înscrisului  
Data:  
Semnătura:

**Șef Serviciu,**  
**Victor Costache**

Îmi asum responsabilitatea privind realitatea și legalitatea în solidar cu  
întocmitorul înscrisului  
Data:  
Semnătura:

**Întocmit,**  
**George Laurențiu LUNGU**

Îmi asum responsabilitatea pentru fundamentarea, realitatea și legalitatea  
întocmirii acestui act oficial  
Data:  
Semnătura:

**MUNICIPIUL CRAIOVA**  
**PRIMARIA MUNICIPIULUI CRAIOVA**  
**Directia Juridica, Asistenta de Specialitate si Contencios Administrativ**  
**Nr. 137708/21.04.2026**

## **RAPORT DE AVIZARE**

Având în vedere:

- Referat de aprobare nr.137532/2026
- Raportul nr.137538/2026 al Direcției Patrimoniu,
- În conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 7/2026, Ordonanței Guvernului nr. 77/2009, în temeiul art.129 alin.1 coroborat cu alin.(2) lit.c din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ
- Potrivit Legii nr.514/2003 privind organizarea și exercitarea profesiei de consilier juridic,

## **AVIZAM FAVORABIL**

respingerea propunerii cu privire la interzicerea jocurilor de noroc pe raza municipiului Craiova

**Director Executiv,**  
**Ovidiu Mischianu**

Îmi asum responsabilitatea privind realitatea  
și legalitatea în solidar cu întocmitorul înscrisului  
**Semnatura:**

**Intocmit,**  
**Cons.jur.Nicoleta Bedelici**

Îmi asum responsabilitatea privind legalitatea actului  
administrativ  
**Semnatura:**