

Planificare, dezvoltare și promovare prin cooperare transfrontalieră

Proiect finalizat în anul 2007

Pe data de 7 iunie 2006, în cadrul programului Fondul Comun al Proiectelor Mici pentru Cooperare Transfrontalieră România - Bulgaria, a fost depus proiectul „Planificare, dezvoltare și promovare prin cooperare transfrontalieră” la Biroul de Cooperare Transfrontalieră Călărași. În data de 14 noiembrie 2006 am fost anunțați că proiectul depus de Primăria Municipiului Craiova a fost selectat pentru finanțare, urmând să se semneze contractul de grant cu Ministerul Integrării Europene.

Având în vedere faptul că astăzi procesul de cooperare transfrontalieră și forma lui instituțională, euroregiunile reprezintă o prioritate deosebită, problemele ridicate de dezvoltarea economico-socială regională sunt generate de un număr de variabile externe, sensibil mai mare de la un an la altul. Dacă până în prezent pași importanți s-au realizat doar în direcția schimburilor culturale, acum eforturile sunt orientate în mod categoric spre o strategie de dezvoltare economică armonizată. Politica de dezvoltare economică la nivel de comunitate reprezintă o formă de intervenție sau implicare în economia de piață a municipalității, care se poate face prin mijloace directe sau indirecte. Motorul dezvoltării într-o economie locală sau națională îl reprezintă investițiile străine directe.

Lipsa investițiilor străine în zonă și șomajul sunt probleme strâns legate și, totodată, identificate și prezente în ambele comunități, respectiv Craiova și Vratsa. Lipsa investițiilor străine în orașe conduce la stagnarea și izolarea lor economică, iar șomajul ridicat are efecte deosebit de nocive, atât asupra calității vieții oamenilor, cât și asupra autorităților locale prin presiunile exercitate la nivel local. Neimplicarea în rezolvarea acestor probleme ar reprezenta încălcarea drepturilor omului și implicit a legislației europene. În acest context, se impune colaborarea și implicarea actorilor locali și regionali din cele două regiuni în maniera impusă de Uniunea Europeană pentru realizarea acestor obiective comune. Scopul cooperării transfrontaliere a fost și este de a identifica modalitățile de reducere a discrepanțelor regionale, de aliniere a lor la standardele europene și de intensificare a colaborării economice dintre regiuni, în vederea construirii unei Europe omogene. Atât România, cât și Bulgaria au îndeplinit la momentul respectiv criteriul unei economii de piață funcționale, dar care necesita o continuare a ritmului reformelor pentru a putea face față presiunilor concurențiale și forțelor de piață din cadrul Uniunii Europene.

Ambele țări și-au menținut pe ansamblu un nivel înalt de stabilitate macroeconomică, deși politica din domeniu a dus la anumite dezechilibre în acest sens. În Bulgaria s-a înregistrat o creștere economică puternică, însoțită de o rată a inflației relativ joasă și de una descrescătoare în ceea ce privește șomajul. În Vratsa, rata șomajului era, la momentul respectiv, mai mare decât media ratei șomajului din Bulgaria, iar scopul politicii regiunii a fost acela de a implementa unele proiecte care să rezolve problemele existente. Comparând previziunea investițiilor din 2005 cu cea din 2006, procentul companiilor cu atitudine pozitivă a scăzut de la 53,3% la 46,5%. Procentul companiilor care nu au prevăzut schimburi la nivelul investițiilor în 2005 și 2006 au crescut de la 40,1% la 45,2%.

În Municipiul Craiova rata șomajului înregistrată în aprilie 2006 era de 4,2%, comparativ cu rata șomajului în județul Dolj, care era de 6,4%. Aceasta era una dintre problemele cu care se confrunța și se confrunța Municipiul Craiova, cealaltă fiind lipsa investitorilor străini în zonă. O problemă comună a celor două municipalități era aceea că nu dispuneau de o bază centralizată de date cu care să răspundă la întrebările investitorilor străini cu privire la: infrastructura locală; costurile serviciilor de infrastructură; forța de muncă; disponibilitatea generală a acesteia (șomaj, mobilitate regională, aspecte de stabilizare); calitatea și flexibilitatea globală a forței de muncă; costul forței de muncă; situația economiei locale; resurse de cercetare și dezvoltare ale comunității.

Lipsa datelor centralizate determină o capacitate instituțională scăzută a autorităților locale

de a face față schimbărilor de ordin economic ce afectează țările candidate și aflate în proces de descentralizare și restructurare economico-socială a comunităților locale. De aici, se desprinde nevoia municipalității de a-și îmbunătăți abilitățile instituționale prin valorificarea oportunităților de afaceri pentru dezvoltare locală și regională prin cooperare transfrontalieră, planificare și programare în domeniul atragerii de investiții străine.

Proiectul de față a susținut activități de dezvoltare economică în zona de graniță prin implicarea actorilor locali, reprezentanți ai administrațiilor locale și reprezentanți ai mediului de afaceri din cele două comunități. Proiectul a fost unul de mică amploare, un proiect „soft” sau proiect „People to people” care a contribuit la intensificarea acțiunilor comune pentru asigurarea unui cadru de atragere și dezvoltare a investițiilor străine directe în zona transfrontalieră româno-bulgară.

Astfel, proiectul a fost considerat relevant pentru următoarele priorități ale programului;

1. Studii de dezvoltare și planificare - deoarece proiectul și-a propus să realizeze documente strategice de planificare și dezvoltare în domeniul economic pentru zona de graniță;
2. Dezvoltare economică - deoarece proiectul a condus la dezvoltarea economică a zonei transfrontaliere româno-bulgare.

Activitățile din proiect au fost stabilite și definite pe baza nevoilor celor două municipalități și ele au avut un impact transfrontalier. Astfel, implementarea acestor activități a condus la sporirea șanselor și abilităților celor două municipalități în atragerea de investiții străine în zona de graniță, investiții care s-au dorit a fi motorul dezvoltării economice a acestei zone. Proiectul în sine poate fi considerat un model de bună practică și pentru alte municipalități, pentru ca a creat precondiții pentru realizarea de strategii comune de dezvoltare în zona transfrontalieră, a sporit capacitățile principalilor actori locali din zona de graniță în identificarea și dezvoltarea de acțiuni comune pe baza unei planificări riguroase, contribuind astfel la atingerea obiectivului prioritar nr. 1 din cele două regiuni de pe ambele maluri ale Dunării și anume: „Comunități locale și zonă transfrontalieră dezvoltate din punct de vedere economic”.

Consiliul Local al Municipiului Craiova în calitate de solicitant al finanțării și totodată coordonator al proiectului, va asigura implementarea integrală a proiectului prin intermediul Serviciului de Integrare Europeană. De asemenea, Primăria Municipiului Craiova a asigurat personalul, metodele de lucru, a elaborat programul de desfășurare a activităților prevăzute în proiect, a menținut legătura cu partenerii implicați în proiect, a fost responsabil de succesul proiectului în ansamblul său.

Toate activitățile proiectului au fost derulate prin intermediul Serviciului Integrare Europeană din cadrul Primăriei Municipiului Craiova, care a asigurat totodată logistica și personalul necesar derulării proiectului. Echipa de proiect propusă a fost responsabilă de implementarea cu succes a proiectului și de menținerea legăturii cu partenerii implicați, în timp ce realizarea activităților proiectului a fost asigurată prin participarea întregului serviciu, atât a membrilor incluși în cadrul echipei de proiect, cât și a celorlalte persoane din componența acestuia și prin implicarea tuturor resurselor necesare.

Primăria Vratsa ca partener în cadrul proiectului a fost responsabilă de implementarea proiectului în municipiul Vratsa, a contribuit, participat și sprijinit toate acțiunile propuse în proiect, a pus la dispoziție informațiile necesare pentru pregătirea și implementarea activităților prevăzute.

Consiliul Local al Întreprinderilor Private Mici și Mijlocii Craiova, considerat al doilea partener în cadrul proiectului, are personalitate juridică, independentă, nonprofit, neguvernamentală și apolitică. S-a remarcat și a fost cooptat ca urmare a experienței în promovarea și implementarea de programe ale Uniunii Europene, precum și pentru cunoașterea condițiilor ce trebuiau îndeplinite pentru accesarea acestor programe.

Astfel, în data de 26.08.2004 a fost aprobat prin H.C.L. nr. 68/26.08.2006 parteneriatul între Consiliul Local al Municipiului Craiova și Consiliul Local al I.M.M.urilor, iar în data de 13.10.2004 s-a semnat acordul de parteneriat între cele două părți. Parteneriatul a vizat 11 obiective, printre care și obiectivul nr. 5 și anume: „elaborarea în comun de studii de piață, cercetări și analize în vederea fundamentării unor măsuri ce vizează dezvoltarea, modernizarea și creșterea economică, cât și realizarea unei strategii de dezvoltare economică locală în vederea

pregătirii economiei de piață pentru integrarea în Uniunea Europeană și atragerea de cât mai mulți investitori străini în municipiul Craiova”.

Obiectivele generale ale proiectului :

Comunități locale și zonă transfrontalieră, dezvoltate din punct de vedere economic;
Oportunități crescute de dezvoltare a afacerilor în comunitățile locale și zona transfrontalieră;
Competitivitate economică a mediului de afaceri local ridicată.

Obiectivul specific al proiectului a constat în creșterea capacității municipalităților Craiova și Vratsa în crearea condițiilor de atragere de investiții străine prin cooperare transfrontalieră în domeniul economic. Proiectul se adresează grupului țintă reprezentat de: 50 specialiști ai administrației publice locale din Craiova și 50 specialiști ai administrației publice locale din Vratsa care își desfășoară activitatea în compartimente de dezvoltare și atragerea de investiții străine, scrierea și implementarea de proiecte cu finanțare externă și programe pentru cooperare transfrontalieră; 10 reprezentanți ai mediului de afaceri, respectiv ai CLIMM, ce puteau susține și implementa activități pentru dezvoltarea afacerilor străine directe.

În cadrul proiectului au fost înregistrate următoarele rezultate: profilul comunității pentru cele două orașe; bază de date completă și complexă pentru cele două municipalități; canale de comunicare rapidă și eficientă între cele două municipalități; strategie comună de atragere investiții străine directe în zona de graniță RO - BG, respectiv Craiova și Vratsa; plan de acțiune comună pe termen scurt privind atragerea investitorilor străini în zona transfrontalieră; portofoliu comun de proiecte care să fie finanțate din Fondurile Structurale și care să vizeze acțiuni de atragere investiții străine directe; ghid de planificare strategică în domeniul atragerii de investiții străine în zona transfrontalieră România - Bulgaria; site-uri îmbunătățite cu informații din domeniu.

Principalele activități propuse pentru atingerea obiectivului specific al proiectului au fost următoarele: elaborarea profilului comunității pentru Craiova și Vratsa; analiza SWOT a celor două comunități, cu accent pe punctele tari și oportunitățile oferite de fiecare comunitate în parte, ca punct de plecare în elaborarea strategiei; elaborarea unei strategii comune de atragere a investitorilor străini; realizarea unui plan de acțiune comun pe termen scurt de atragere a investițiilor străine directe; realizarea unui portofoliu comun de proiecte ce vor fi propuse pentru finanțarea din Fondurile structurale și care vizează activități de atragere a investitorilor străini; elaborarea unui ghid de planificare strategică în domeniul atragerii investițiilor străine directe; reactualizarea paginilor web a celor două municipalități, prin postarea pe acestea a documentelor elaborate prin proiect: profilul comunității, strategie comună de atragere investitori, film de promovare a comunității locale.

Costul total al proiectului a fost de 52.972 EUR, din care suma fondurilor nerambursabile a fost de 47.674,80 EUR, restul de 5.297,20 EUR fiind asigurați de la bugetul local.